

ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ดันหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล

The Problems of Three-Year Development Plan Preparation of Tanyongpo
Administrative Organization, MuangSatun District, Satun Province

ลัดดาวัลย์ สุวรรณะ¹

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและสาเหตุของปัญหาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลตันหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจงจำนวน 20 คน ประกอบด้วย ผู้บริหาร, สมาชิก อบต., เจ้าหน้าที่ อบต. และตัวแทนประชาคม ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาและสาเหตุของปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี คือ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ส่วนใหญ่ไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนา ขาดการเก็บรวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนา การคัดเลือกโครงการเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาไม่ได้พิจารณาจากความจำเป็นเร่งด่วนและขีดความสามารถของทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล การติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนายังไม่เป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง แนวทางการแก้ไขปัญหาคือ ควรคัดเลือกบุคคลที่มีจิตอาสาให้เป็นคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาร่วมกับเจ้าหน้าที่ของ อบต. การกำหนดรายละเอียดโครงการให้ชัดเจน และจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อนบรรจุลงในแผน ต้องมีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง และต้องมีการประเมินผลแผนทั้งในภาพรวมและเป็นรายโครงการ

คำสำคัญ: แผนพัฒนาสามปี องค์การบริหารส่วนตำบล การจัดการปัญหา

¹ นักศึกษาปริญญาโทหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น ขอนแก่น 40002 ประเทศไทย

Abstract

The purpose of this study is to investigate the problems and causes of the problems of the development plan for three years And study the solutions for the development plan for three years of tambon tanyong Po, Mueang Satun by in-depth interview by purposive sampling The 20 people composed of administrators, Tao members, staff administration and representative community study The problems and the causes of the problems of development plan for three years is the local development Most do not important in development planning The lack of data collection and data analysis for development planning Project selection for packing development plan not considering the urgent needs and the capability of resource management of organization Monitoring and evaluation of development plan is not concrete The correct and accurate solution, it was found that the person should select volunteers to be the local development And training for knowledge development plan with the administration to the detailed project clearly And the priority of the project before packing into the plan Must have the monitoring and evaluation of development plans to be concrete The correct and accurate To plan and evaluation of overall and individual projects

Keywords: Three-year development plan, Administration organization, tracking and evaluation

บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 จนถึงปัจจุบัน แต่ปรากฏว่ายังเกิดปัญหาอุปสรรคในการจัดทำแผน และการนำแผนมาปฏิบัติอีกหลายประการ ได้แก่ มีการจัดทำแผนตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนด แต่ทำไม่ครบทุกกระบวนการ, คณะกรรมการจัดทำแผนทุกคณะ ขาดความสนใจ ไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง, มีจำนวนโครงการในแผนมากเกินไปจนงบประมาณที่จะสามารถดำเนินการได้, การติดตามประเมินผลแผนไม่ได้ทำอย่างจริงจังมีเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพียงฝ่ายเดียว, ประชาชนไม่เข้าใจเป้าหมายการจัดประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาสามปี ดังนั้นจึงให้ความสำคัญและให้ความสนใจน้อยมาก โครงการ/กิจกรรมที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีที่ได้จากประชาคมน้อยมาก ส่วนใหญ่จะเป็นความคิดเห็นของผู้นำชุมชนเพียงอย่างเดียวทำให้ไม่เกิดความคิดที่

หลากหลาย และโครงการ/กิจกรรมที่เสนอนั้น อาจเป็นความคิดเห็นส่วนตัว หรือเป็นความต้องการของสมาชิกสภา อบต. เพื่อดำเนินการในหมู่บ้านตนเอง โดยไม่ได้คำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนของชุมชน และคณะกรรมการจัดทำแผนทุกคณะขาดความรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตนเอง ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้ส่งผลให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไปไม่เกิดประสิทธิภาพในการนำไปปฏิบัติอย่างแท้จริง เนื่องจากยังไม่มีการวิเคราะห์ข้อมูล ทั้งสิ่งที่เป็นปัญหาอุปสรรค ศักยภาพ และโอกาสในการจัดทำโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับทรัพยากรที่มีอยู่ในองค์กร และยังไม่ได้สะท้อนปัญหาที่แท้จริงของตำบลและของประชาชน

ดังนั้นเพื่อให้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไปเป็นแผนที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และสามารถนำมาใช้กำหนดทิศทางในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนา โดยใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาปัญหาและสาเหตุของปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และแนวทางแก้ไขปัญหการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ให้สอดคล้องกับการทำงานงบประมาณและทิศทางการพัฒนาของ อบต. ในอนาคตและอาจมีผลทำให้ องค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไปมีความพร้อมและเหมาะสมที่จะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ได้ต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาปัญหาและสาเหตุของปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล
2. เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงไป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล

แนวคิด ทฤษฎี กรอบแนวคิด

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 และมาตรา 17 บัญญัติให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและ

การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปพิเศษมีอำนาจหน้าที่การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

แผนพัฒนาท้องถิ่นถือเป็นเครื่องมือในการบริหารงานท้องถิ่น ซึ่งแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง โดยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะมีความสอดคล้อง เชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาในระดับต่าง ๆ และที่สำคัญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งแสดงออกมาในรูปแบบของแผนแม่บทชุมชน ส่วนแผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา นอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีกล่าวคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน (สุริยะ ประสาทบัณฑิตย์ และคณะ, 2546)

การมีส่วนร่วมของประชาชนก่อให้เกิดกระบวนการและโครงสร้างที่ประชาชน สามารถแสดงออกซึ่งความต้องการของตน การจัดอันดับความสำคัญการเข้าร่วมในการพัฒนาและได้รับประโยชน์จากการพัฒนานั้น ประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการวางแผนทุกขั้นตอนเพื่อให้สามารถเลือกแนวทางในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาให้ตรงกับความต้องการของชุมชนนั่นเอง โดยประชาชนต้องเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่ การสร้างแนวทางแก้ไข การตรวจสอบแนวทางและการพัฒนาทางเลือก การเลือกเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาที่ดีที่สุด การกำหนดแผนจัดทำแผน การร่วมดำเนินการและติดตามประเมินผล (ธนายันตรโกวิท และคณะ, 2548) แผนพัฒนาตำบลสามารถสนองความต้องการของประชาชนได้ ถ้าราษฎรมีส่วนร่วม คือ ร่วมคิด ร่วมเห็น ร่วมขอ ถ้ายังไม่สามารถทำให้ราษฎรมีส่วนร่วมได้ แผนพัฒนาตำบลก็ไม่สามารถสนอง

ความต้องการของประชาชนได้ และปัจจัยที่ทำให้แผนพัฒนาตำบลสามารถสนองความต้องการของประชาชนตรงตามจุดมุ่งหมายที่รัฐบาลได้วางไว้ คือ เอกภาพในการพัฒนาชนบท ความสามารถในการบริหารการพัฒนาชนบทของผู้ว่าราชการจังหวัด ความสำนึกในคุณค่าของแผนพัฒนาตำบลของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาชนบททุกระดับ และปัจจัยที่ทำให้แผนพัฒนาตำบลไม่บรรลุวัตถุประสงค์ คือ การขาดเอกภาพในการพัฒนาชนบท การขาดสำนึกในคุณค่าของแผนพัฒนาตำบลของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาชนบททุกระดับขึ้นด้วย (สีบศักดิ์ เขี่ยมวิจารณ์, 2530) และการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงโป ก็ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปีตามกระบวนการของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แต่ผลจากการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านมาไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีจำนวนโครงการมาก และสามารถดำเนินการได้จริงไม่เกินร้อยละ 25 ของโครงการทั้งหมดในแต่ละปี และโครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน และแผนไม่มีเป้าหมายที่แน่นอนในการพัฒนา

วิธีดำเนินการวิจัย

แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย 2 แหล่ง

2.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ (Interview) ผู้ให้ข้อมูลหลักจากกลุ่มตัวอย่าง 3 กลุ่ม จำนวน 20 คน คือ 1) กลุ่ม ผู้บริหาร ประกอบด้วย นายก อบต. รองนายก อบต. จำนวน 3 คน สมาชิกสภา อบต. จำนวน 6 คน 2) กลุ่มเจ้าหน้าที่ อบต. ประกอบด้วย ปลัด อบต. จำนวน 1 คน รองปลัด อบต. จำนวน 1 คน 3) กลุ่มตัวแทนประชาคม ที่มาจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจำนวน 3 คน คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จำนวน 3 คน และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน จำนวน 3 คน

2.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ศึกษาเอกสารระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เอกสารวิชาการบริบท และแนวคิดแนวคิดเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลการวิจัย

ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาและสาเหตุของปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลต้นหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล แยกเป็น 5 ประเด็นปัญหา ดังนี้

1. การจัดประชุมประชาคมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คือ คณะกรรมการพัฒนา อบต. ส่วนใหญ่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผน ไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง เสนอโครงการเฉพาะความต้องการของหมู่บ้านตนเองเท่านั้น ไม่มีการวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้ในการดำเนินงานจริง ๆ ไม่ทราบปัญหาที่แท้จริงของตำบล

2. การรวบรวมข้อมูล/จัดทำร่างแผนของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คือ ข้อมูลที่นำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา เป็นข้อมูลที่ไม่ถูกต้องครบถ้วน คณะกรรมการ บางส่วนไม่ได้มีส่วนร่วมในการสำรวจการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และไม่มีการสรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมา แผนงาน/โครงการ ไม่มีการกำหนดรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และผู้บริหารไม่มีวิสัยทัศน์ที่แน่นอนเพียงทำตามความต้องการของประชาชนบางกลุ่มเท่านั้น

3. การพิจารณาร่างแผนฯท้องถิ่นของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คือ การพิจารณา คัดเลือกโครงการไม่ได้พิจารณาจากความจำเป็นเร่งด่วนหรือขีดความสามารถของทรัพยากรจึงไม่สามารถนำมาดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาไม่ได้จัดทำเวทีประชาคมเพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่มีการวิเคราะห์ข้อมูล ไม่ทราบปัญหาที่แท้จริงของตำบล

4. การเสนอสภาและการประกาศใช้ คือ สภา อบต. ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการอนุมัติแผนจึงยังไม่ได้พิจารณารายละเอียดอย่างรอบคอบไม่พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของแผนก่อนที่จะเสนอให้สภาพิจารณาอนุมัติขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบไม่ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมรับฟังการประชุม

5. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีของคณะกรรมการ คือ คณะกรรมการขาดการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง ไม่พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของการติดตามประเมินผลไม่ได้เปิดโอกาสให้สมาชิกสภา อบต. หรือประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา มีการติดตามผลเฉพาะในภาพรวมเท่านั้น ไม่ได้ติดตามเป็นโครงการ

แนวทางการแก้ไขปัญหามาตรการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล
ต้นหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ตามประเด็นปัญหา 5 ประเด็น ดังนี้

1. การจัดประชุมประชาคมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คือ ควรคัดเลือกบุคคลที่มี
จิตอาสาหรือมีความต้องการในการทำประโยชน์เพื่อส่วนรวมเข้ามาเป็นคณะกรรมการ จัดให้มีการ
ประชุมชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของการเป็นคณะกรรมการ และควรจัด
ฝึกอบรมเกี่ยวกับการจัดทำแผนร่วมกับเจ้าหน้าที่ของ อบต. เพื่อจะได้เกิดความเข้าใจในการจัดทำ
แผนพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2. การรวบรวมข้อมูล/จัดทำร่างแผนของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา
ท้องถิ่น คือ ควรใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการจัดเก็บข้อมูล เช่น ระบบสารสนเทศการจ่ายเงินเบี้ย
ยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์, ระบบสารสนเทศข้อมูล จปฐ., และระบบสารสนเทศ
e-Plan และต้องสำรวจข้อมูลอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยต้องมีการกำหนดรายละเอียดของโครงการ/
กิจกรรมที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. การพิจารณาร่างแผนฯท้องถิ่นของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คือ คณะผู้บริหารต้อง
ให้ความสำคัญกับการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน พิจารณาจากขีด
ความสามารถของทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่น และจัดทำเวทีประชาคมเพื่อเสนอร่าง
แผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอีกครั้ง

4. การเสนอสภาและการประกาศใช้ คือ คณะผู้บริหารควรพิจารณาตรวจสอบความ
ถูกต้องสมบูรณ์ของแผนก่อนที่จะเสนอให้สภาพิจารณาอนุมัติ โดยสภาอบต.ต้องตรวจสอบ
รายละเอียดทุกโครงการอีกครั้ง และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงเมื่อมีการ
ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

5. การแก้ไขการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีของคณะกรรมการ คือ ต้องมี
การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง และต้องมี
การติดตามผลทั้งในภาพรวมและติดตามเป็นรายโครงการ

สรุป

จากการศึกษาปัญหาและสาเหตุของปัญหามาตรการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การ
บริหารส่วนตำบลต้นหยงโป อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ผลการศึกษา พบว่า คณะกรรมการพัฒนา
อบต.และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา อบต. ส่วนใหญ่ไม่ให้ความสำคัญและ
ไม่ให้ความร่วมมือต่อการเข้าร่วมประชุมเท่าที่ควร และขาดการเก็บรวบรวมข้อมูลการวิเคราะห์

ข้อมูลตำบล การรวบรวมข้อมูล/จัดทำร่างแผน ขาดการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรมที่บรรจุลงในแผน และขาดการจัดเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลภาพรวมของตำบล การพิจารณาร่างแผน การพิจารณาคัดเลือกโครงการไม่ได้พิจารณาจากความจำเป็นเร่งด่วนและขีดความสามารถของทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอสภาและการประกาศใช้ สภา อบต.ไม่มีการพิจารณารายละเอียดของโครงการในแผนพัฒนาสามปีว่าสามารถนำไปสู่การจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติจริงได้มากน้อยเพียงใด การติดตามและประเมินผล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนขาดการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง มีเพียงการจัดทำเอกสารเพื่อให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบเท่านั้น

แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ผลการศึกษา พบว่า ควรคัดเลือกบุคคลที่มีจิตอาสาให้เป็นคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นชุดต่าง ๆ โดยจัดให้มีการประชุมร่วมกัน และฝึกอบรมเกี่ยวกับการจัดทำแผนร่วมกับเจ้าหน้าที่ของ อบต. การจัดทำร่างแผนต้องมีการกำหนดรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรมเพื่อบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปี การพิจารณาร่างแผนต้องคัดเลือกโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับขีดความสามารถของทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอสภาและการประกาศใช้ ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบเมื่อมีการประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี การติดตามและประเมินผล ต้องมีการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และถูกต้องตรงตามความเป็นจริง และควรมีการติดตามและประเมินผลแผนทั้งในภาพรวม และเป็นรายโครงการ

เอกสารอ้างอิง

- ธนายันตรโกวิทและคณะ. (2548). *คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.
- สุริยะ ประสาทบัณฑิตย์ และคณะ.(2546). *คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.
- สืบศักดิ์ เอี่ยมวิจารณ์. (2530). *ผลกระทบของแผนพัฒนาตำบล: ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด*. กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.